



24.023

WEF 2025–2027 in Davos.**Einsatz der Armee
im Assistenzdienst****WEF 2025–2027 à Davos.****Engagement de l'armée
en service d'appui***Erstrat – Premier Conseil*

CHRONOLOGIE

NATIONALRAT/CONSEIL NATIONAL 13.06.24 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)

Präsident (Nussbaumer Eric, Präsident): Wir führen eine gemeinsame Debatte über Eintreten auf die zwei Bundesbeschlüsse durch.

Fridez Pierre-Alain (S, JU), pour la commission: Le canton des Grisons a demandé une nouvelle fois à la Confédération de soutenir les mesures de sécurité dans le cadre des éditions 2025, 2026 et 2027 des rencontres du Forum économique mondial (WEF) à Davos. Le Conseil fédéral a accédé à cette demande, car il considère que cette manifestation représente une plateforme importante permettant aux autorités suisses d'établir des contacts avec des participants de haut niveau, d'échanger sur les sujets importants du moment et d'expliquer les positions et les préoccupations de la Suisse. Cette manifestation est un parfait exemple de la Suisse pays hôte de réunions internationales, une Suisse qui se veut un lieu d'échanges et de rencontres, une Suisse qui contribue à favoriser les ponts et le dialogue.

Au même titre que les autres manifestations internationales d'importance, le WEF est considéré par le Conseil fédéral comme un événement extraordinaire. Extraordinaire, car ce type de manifestation est l'occasion pour des personnalités de haut rang, jouissant d'une protection spéciale en vertu du droit international public, de se rencontrer dans un lieu qu'il est absolument nécessaire de sécuriser. Chaque année à Davos, ce sont entre 200 et 300 personnes considérées comme des VIP – chefs d'Etat, ministres, hauts responsables d'organisation internationale – qui séjournent à Davos. Par ailleurs, pour le Conseil fédéral, le WEF représente un événement important du point de vue économique pour la commune de Davos, en priorité, mais également pour toute la région et le canton des Grisons. Les besoins sécuritaires sont importants. Toute la région doit être bouclée, les accès sécurisés, l'espace aérien interdit transformé en zone d'exclusion avec un contrôle aérien permanent. Les questions de sécurité sont sous la responsabilité des autorités grisonnes. Des corps de police de cantons voisins sont engagés dans le cadre d'un engagement intercantonal de police. Cependant, les moyens disponibles sont insuffisants. C'est la raison pour laquelle l'armée est mobilisée à titre subsidiaire afin de renforcer le dispositif. Le Conseil fédéral a décidé d'un engagement à hauteur maximale de 5000 militaires en service d'appui et d'une participation financière aux mesures de sécurité de 2,55 millions de francs par an, soit, pour les trois années en question, un total de 7,65 millions, couvert par le budget ordinaire de l'armée. Le projet a globalement été bien accepté par la commission. Des discussions ont porté sur la question du financement; j'y reviendrai.

Nous avons à nous prononcer sur deux arrêtés fédéraux. Le premier porte sur l'engagement de l'armée en service d'appui en faveur du canton des Grisons dans le cadre des mesures de sécurité prises pour les

AB 2024 N 1295 / BO 2024 N 1295

rencontres annuelles du Forum économique mondial (WEF) 2025 à 2027. Cela concerne l'engagement maximal de 5000 militaires en service d'appui. Par 22 voix sans opposition, la commission de votre conseil recommande d'accepter cet arrêté fédéral.

Le second arrêté porte sur la participation de la Confédération au financement des mesures de sécurité prises pour les rencontres annuelles du Forum économique mondial 2025 à 2027. Il s'agit d'une somme de 2,55 millions de francs par année; 7,65 millions pour trois ans. Une proposition de minorité Schlatter propose d'entrer





en matière, mais de suspendre, jusqu'à être davantage informés sur l'état des finances du WEF. Le but de cette proposition de minorité est de permettre d'évaluer si une partie plus importante des coûts pourrait être reportée sur la fondation du WEF. Il s'agit d'un sujet récurrent au sein de la commission, avec des succès: il y a trois ans, la fondation du WEF avait décidé d'augmenter encore de 12,5 pour cent sa participation au financement des mesures de sécurité.

En six ans, la part du WEF est donc passée de 25 à 50 pour cent. Vu cette augmentation de la participation du WEF, la part à charge du canton des Grisons et de la commune de Davos baisse de 37,5 à 25 pour cent par rapport à la période précédente. La part de la Confédération, qui avait été réduite il y a trois ans de 37,5 à 25 pour cent, restera inchangée.

Au vote, cette proposition de minorité a été rejetée, par 18 voix contre 5, et au vote sur l'ensemble, cet arrêté a été accepté, par 20 voix contre 2 et 1 abstention.

Je vous recommande de suivre les positions de la majorité et d'accepter ces deux arrêtés.

Candinas Martin (M-E, GR), für die Kommission: Ihre Sicherheitspolitische Kommission hat an ihrer Sitzung vom 9. April 2024 die Bundesbeschlüsse über den Einsatz der Armee im Assistenzdienst zur Unterstützung des Kantons Graubünden bei den Sicherheitsmassnahmen und über die Beteiligung des Bundes an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen im Rahmen der Jahrestreffen des World Economic Forum (WEF) 2025–2027 beraten.

Die Verantwortlichen des WEF möchten ihre Konferenz auch in den nächsten Jahren in Davos durchführen. Der Kanton Graubünden hat deshalb im Juni 2023 ein Unterstützungsgesuch an den Bund gestellt. Bereits seit dem Jahr 2000 qualifiziert der Bundesrat das WEF als "ausserordentliches Ereignis" nach der Verordnung über den Schutz von Personen und Gebäuden in Bundesverantwortung. Der Bundesrat hat darum im Februar 2024 diesem Unterstützungsgesuch zugestimmt und die vorliegende Botschaft verabschiedet.

Die Kommissionsmehrheit erachtet die WEF-Jahrestreffen wie der Bundesrat als wichtige Plattform, um zahlreiche Kontakte zu hochrangigen Personen zu knüpfen sowie schweizerische Positionen und Anliegen gegenüber ausländischen Partnern aus Wirtschaft und Politik zu vertreten. Zudem stärkt die Durchführung dieses Forums die Rolle der Schweiz als Gastgeberland internationaler Konferenzen und als Sitzstaat internationaler Organisationen. An den WEF-Jahrestreffen in Davos kommen während mehrerer Tage zwischen 200 und 300 völkerrechtlich geschützte Personen, also Staatschefinnen und Staatschefs, Ministerinnen und Minister sowie weitere hochrangige Vertreterinnen und Vertreter von internationalen Organisationen, zusammen. Das WEF ist ein Glück, ja eine Perle für unsere Schweiz, ein Ort des Dialogs.

Es gibt weltweit keinen vergleichbaren Anlass. Der Wert und der Nutzen sind gerade für unser politisch neutrales Land, für unsere Schweiz, sehr bedeutend. Wir dürfen stolz sein, dass wir Gastland des WEF sein dürfen. Folglich ist die Kommissionsmehrheit der Meinung, dass es im Interesse der ganzen Schweiz ist, dass das WEF den Spirit of Davos auch in den nächsten Jahren in die weite Welt trägt.

Der Bundesrat beantragt dem Parlament mit dem ersten Bundesbeschluss die Genehmigung für einen Assistenzdiensteinsatz der Armee mit einem Maximalbestand von 5000 Armeeangehörigen zur Unterstützung der Kantonspolizei Graubünden. Das sind die gleichen Leistungen wie in den Jahren zuvor. Erfahrungsgemäss schützt in der Regel rund ein Drittel davon Objekte und Personen an verschiedenen Standorten, und rund zwei Drittel gehören zum Luftpolizei- und Lufttransportdispositiv. Die Kosten belaufen sich auf rund 32 Millionen Franken pro Jahr. Sie sind in etwa gleich hoch, wie wenn die eingesetzten Truppen ihren jährlichen Ausbildungsdienst ausserhalb des WEF absolvieren würden. Sie würden somit so oder so anfallen. Ihre Sicherheitspolitische Kommission beantragt Ihnen einstimmig, diesem Bundesbeschluss zuzustimmen.

Zur Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen beantragt der Bundesrat dem Parlament mit dem zweiten Beschluss, einen Verpflichtungskredit von 7,65 Millionen Franken zu bewilligen. Der Bund beteiligt sich seit dem Jahr 2000 und damit seit 24 Jahren an den Sicherheitskosten der WEF-Jahrestreffen. Die Beteiligung des Bundes, die vor drei Jahren um 12,5 Prozent zurückging, bleibt unverändert. Seitdem beläuft sie sich auf 2,55 Millionen Franken pro Jahr, was 25 Prozent der Gesamtkosten entspricht. Die Mehrheit Ihrer Sicherheitspolitischen Kommission unterstützt diesen Antrag. Der Kanton Graubünden beteiligt sich zusammen mit der Gemeinde Davos mit dem gleichen Betrag an den Sicherheitskosten.

Ihre Sicherheitspolitische Kommission ist ohne Gegenantrag auf die Vorlage eingetreten. Eine Minderheit Schlatter möchte jedoch den Bundesbeschluss an die Kommission zurückweisen, mit dem Auftrag, eine Offenlegung der Finanzen des WEF zu verlangen. Die Mehrheit der Kommission ist der Meinung, dass das WEF als private Stiftung organisiert ist und wir kein Anrecht auf die Rechnung dieser Organisation haben. Der Bund unterstützt mit dem Armee-Einsatz und mit der finanziellen Beteiligung schliesslich nicht die Stiftung WEF, sondern den Kanton Graubünden. Dazu kommt, dass die Stiftung ihre Beteiligung an der Finanzierung der



Sicherheitsmassnahmen innerhalb von sechs Jahren von 25 Prozent auf 50 Prozent erhöht hat. Aus diesem Grund hat die Kommission den Rückweisungsantrag Schlatter mit 16 zu 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen abgelehnt.

Namens der Kommissionsmehrheit beantrage ich Ihnen, den Rückweisungsantrag der Minderheit Schlatter abzulehnen und den beiden Bundesbeschlüssen zuzustimmen.

Schlatter Marionna (G, ZH): Ich beantrage Ihnen Rückweisung des Bundesbeschlusses 2 über die Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen durch den Bund. Ich beantrage Ihnen Rückweisung des Geschäftes, um vonseiten des World Economic Forum finanzielle Transparenz einzufordern, damit das Parlament in der Lage ist, die finanziellen Möglichkeiten der Stiftung einzuschätzen und die Verhältnismässigkeit des Beitrages des Bundes an die Sicherheitskosten abzuschätzen. Insbesondere die Erfolgsrechnung, die Entlohnung des Stiftungsrates und der Topkader sind offenzulegen.

Mein Rückweisungsantrag richtet sich nicht gegen das WEF. Mein Antrag richtet sich an Ihr finanzpolitisches Verantwortungsbewusstsein. Überlegen wir uns doch, wo und wie wir Subventionen leisten und wo sie wie nötig sind. Das WEF ist eine private Veranstaltung einer privaten Stiftung, die von der öffentlichen Hand bereits sehr grosszügig unterstützt wird. Alleine auf den Bund entfallen Kosten von 38,25 Millionen Franken pro Jahr, wovon 32 Millionen für den Assistenzdienst aus dem regulären Armeebudget gedeckt werden. Dieser Beitrag ist nicht umstritten. Mir geht es im Rückweisungsantrag lediglich um den zusätzlichen Beitrag an die Sicherheitskosten, um die gut 2 Millionen.

Im letzten Jahr machte das WEF über 409 Millionen Franken Umsatz. Davon waren fast 38 Millionen Teilnahmegebühren. Die Stiftung ist steuerbefreit. Fragen Sie sich angesichts des Umsatzes von 409 Millionen Franken doch, ob hier tatsächlich zusätzliche Subventionen nötig sind. Bereits vor drei Jahren führten wir hier im Parlament eine Debatte darüber, welchen Beitrag das WEF an die Sicherheitskosten leisten soll. Das WEF hatte damals seinen Beitrag etwas erhöht, um den, so hiess es, Erwartungen gerecht zu werden. Diese Aussage warf im Ständerat die Grundsatzfrage auf, ob das WEF seinen Beitrag nicht bereits früher hätte erhöhen können.

Unsere ständerätliche Schwesterkommission forderte daraufhin Transparenz ein. Sie wollte die Einkünfte der Stiftungsratsmitglieder und auch die Erfolgsrechnung des WEF einsehen. Die Kommission bekam die Zahlen, öffentlich wurden sie aber nicht. Genau darum geht es bei meiner Rückweisung: Um beurteilen zu können, welchen Anteil der Bund an den Sicherheitskosten des WEF übernehmen soll, brauchen wir diese Transparenz.

Der Nationalrat ist dieses Mal Erstrat. Nehmen wir dem Ständerat doch die Arbeit ab. Mit der Rückweisung sprechen Sie

AB 2024 N 1296 / BO 2024 N 1296

sich nicht gegen das WEF aus, sondern für einen verantwortungsvollen Umgang mit den Bundesfinanzen.

Barandun Nicole (M-E, ZH): Um die Sicherheit der Jahrestreffen des World Economic Forum zu gewährleisten, beabsichtigt der Bund, den Kanton Graubünden auch in den kommenden Jahren zu unterstützen. Diese Unterstützung erfolgt in der Form eines Einsatzes der Armee im Assistenzdienst und einer Beteiligung an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen.

Das WEF bietet der Schweiz als Gastgeberland einer Konferenz mit internationaler Ausstrahlung eine wiederkehrende und bis zur Bürgenstock-Konferenz unerreichte Plattform. Jedes Jahr berichten Hunderte von Medienschaffenden über das Geschehen in Davos und ermöglichen der ganzen Welt einen Blick auf die Schweiz. Dabei geht es, entgegen einigen kritischen Stimmen, nicht um Werbung für den Tourismus in der Schweiz, auch wenn die schönen Bilder aus dem verschneiten Davos natürlich einen willkommenen Nebeneffekt haben, von dem alle Regionen in der Schweiz profitieren. Im Zentrum der Aufmerksamkeit stehen vielmehr die Stärken der Schweiz: die Schweizer Demokratie, die Diplomatie, die guten Dienste, unsere Erfahrung in der Durchführung internationaler Konferenzen, die ausgebaute Infrastruktur auch in den Berggebieten – wobei nach meinem Geschmack der eine oder andere auch den Zug benützen könnte, wenn das schon so ist.

Im Zentrum der Aufmerksamkeit stehen nicht nur ökonomische Anliegen, die heute übrigens nicht mehr nur diejenigen der Gewinner der Globalisierung sind. Nachhaltigkeit und Klimawandel oder Möglichkeiten und Gefahren der künstlichen Intelligenz sind relevante Themen und wurden am WEF aufgegriffen. Das WEF bietet vor allem aber auch der Schweizer Politik abseits der Öffentlichkeit regelmässig Opportunitäten, die sich sonst nicht bieten würden. Das WEF ermöglicht es unserer Diplomatie, sich unkompliziert mit Staatsoberhäuptern, Regierungschefs, Ministerinnen und Ministern sowie hochrangigen Vertretern internationaler Organisationen



auszutauschen. Was uns allen klar sein muss: Seit Jahrzehnten war die geopolitische Lage nicht mehr so heikel und die Gräben zwischen den einflussreichen Mächten nicht mehr so tief wie heute. Umso wichtiger ist doch ein Ort des respektvollen Dialogs und des konstruktiven Austauschs, auch zwischen Akteuren mit unterschiedlichen Überzeugungen und Standpunkten.

In Davos können Interessen der Schweiz auch im Bereich Aussen- und Sicherheitspolitik adressiert und eingebracht werden, gute Beziehungen international gestärkt und vertieft werden. Die Armee deckt während des WEF den zusätzlichen Bedarf an Sicherheitsleistungen im Kanton Graubünden ab. Die aufgebauten Armeeangehörigen, wir haben es gehört, leisten ihren Dienst im Rahmen des Wiederholungsdienstes, weshalb die Kosten über das ordentliche Budget des VBS gedeckt sind. Der wertvolle Assistenzdienst der Armee dient auch dazu, dass diejenigen Ressourcen der Kantonspolizei gestärkt werden, die neben dem Ikapol-Einsatz noch lokale und laufende Aufgaben übernehmen müssen. An den weiteren Sicherheitsmassnahmen beteiligt sich der Bund zusammen mit der Stiftung WEF, dem Kanton Graubünden und der Gemeinde Davos. Das WEF selbst beteiligt sich ebenfalls mit 50 Prozent an den Kosten.

Am WEF nehmen jährlich über 200 Staats- und Regierungschefs und weitere völkerrechtlich geschützte Personen teil. Der Bund ist deshalb verpflichtet, ihre Sicherheit zu garantieren; dies rechtfertigt die finanzielle Beteiligung des Bundes an den Kosten derjenigen Sicherheitsmassnahmen, die dem Schutz dieser Personen dienen. Mit den Mitteln des Bundes wird ausdrücklich die Sicherheit dieser Personen gewährleistet, es geht nicht um die privatrechtlichen Treffen am WEF.

Das Motto, das sich das WEF selbst gegeben hat, nämlich die Welt zu verbessern, mag etwas pathetisch und vielleicht auch etwas anmassend scheinen. Aber die Welt verbessert man in kleinen Schritten – nicht nur, aber auch in Davos.

Dazu, aber auch zur Stärkung der Schweiz, leisten wir mit der Annahme der vorliegenden Anträge der Kommission bzw. Kommissionsmehrheit unseren Beitrag. Die Mitte-Fraktion wird beide Vorlagen unterstützen.

Hässig Patrick (GL, ZH): Es gibt kaum ein Land und kaum eine Stadt, die Anfang des Jahres jeweils so im Scheinwerferlicht stehen wie die Schweiz und Davos. Mitte Januar ist WEF-Zeit. Das World Economic Forum steht rund um den Globus schon jetzt wieder dick eingetragen in Hunderten von Präsidenten- und Ministerinnen-Agenden. Dass die Schweiz eine solche Veranstaltung beherbergen darf und mit der Stadt Davos eine hervorragende Gastgeberin hat, ist ein Privileg für unsere Landesregierung, für unsere Wirtschaft und auch für unsere Armee- und Polizeieinheiten.

Wir können WEF – wir können Sicherheit! Auf allerhöchstem Niveau schützen Schweizer Polizei- und Armeeangehörige jedes Jahr mehrere hundert Staatschefinnen und Minister, Wirtschaftsführer und Spitzenpolitikerinnen. Und genau darum kommen auch all die wichtigen Menschen in die Schweiz und nach Davos, weil sie sich hier sicher fühlen.

Der Bundesrat will die Unterstützung durch den Bund in Form eines Einsatzes von maximal 5000 Armeeangehörigen im Assistenzdienst und der Beteiligung an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen in der Höhe von 2,55 Millionen Franken pro Jahr für drei Jahre fortführen. Skeptiker, die Zweifel daran haben, ob uns das WEF etwas bringt und ob sich das Engagement in Davos für die Schweiz lohnt, sollen sich bitte nochmals kurz konzentrieren: Gemäss einer Studie der Hochschule St. Gallen generiert das WEF in Davos eine Wertschöpfung von 100 Millionen Franken; schweizweit kommen nochmals 80 Millionen Franken hinzu. Zusätzlich fallen pro Jahr beim Bund, beim Kanton und bei der Gemeinde Steuern in der Höhe von über 11 Millionen Franken an.

Der GLP-Fraktion und mir gefallen diese Zahlen, und wir haben Vertrauen in unsere Sicherheitskräfte. Wo kann man seine Sicherheitskompetenzen vor aller Welt besser beweisen als in Davos, und zwar jedes Jahr mittels eines Echtheitsatzes?

Die GLP-Fraktion wird dem Antrag des Bundesrates zustimmen.

Fivaz Fabien (G, NE): Le Forum économique mondial (WEF) est un événement qui rassemble chaque année les élites politiques et économiques du monde entier à Davos. Il s'agit d'une manifestation privée, organisée par une fondation privée, qui réalise des bénéfices considérables. Cela soulève donc régulièrement la question de la répartition des coûts de sécurité entre la fondation elle-même, le canton des Grisons, la commune de Davos et, bien sûr, la Confédération.

Selon le rapport annuel 2022–2023, le WEF a généré 409 millions de francs de recettes. Les réserves de la fondation du WEF, au sens large, en tout cas selon les chiffres que nous avons trouvés, se montent à 750 millions de francs. En outre, la fondation du WEF ne paye pas d'impôts, à la Confédération du moins.

Contrairement à d'autres grandes manifestations privées, la fondation du WEF bénéficie d'un soutien financier



très généreux pour couvrir ses coûts de sécurité. La Confédération dépensera 2,25 millions de francs chaque année, le canton des Grisons, lui, 1,95 million, et la commune 300 000 francs. La fondation du WEF prend en charge la moitié de la facture, soit 4,5 millions de francs.

Nous saluons ici la nouvelle clé de répartition, qui permet d'augmenter les frais à charge de l'organisation. Mais nous pensons encore et toujours, comme il y a trois ans, que, au vu des comptes garnis de la fondation, elle pourrait prendre en charge l'ensemble des coûts de sécurité, surtout que ces chiffres ne disent pas tout des coûts de la sécurité à charge de la collectivité. La Confédération prévoit en effet environ 32 millions de francs pour l'engagement de l'armée, de même que des gratuités pour du matériel qui est prêté à la police des Grisons pour environ 4 millions de francs supplémentaires.

Le WEF est peut-être important pour la Suisse. Il permet au Conseil fédéral de défendre les intérêts nationaux en rencontrant directement des décideurs de haut niveau. De plus, il

AB 2024 N 1297 / BO 2024 N 1297

renforce la position de la Suisse comme lieu de conférence et siège d'organisations internationales importantes. Il reste que, dans la situation actuelle du budget fédéral, réduire les dépenses devrait être une priorité, en particulier lorsqu'elles concernent une organisation privée.

La transparence est également importante. Lors du dernier rapport de financement pour les années 2022–2024, sauf erreur, la Commission de la politique de sécurité du Conseil des Etats a eu accès au détail des comptes de la fondation du WEF, de manière évidemment confidentielle. Le renvoi en commission, que je vous propose de soutenir, demande la même chose, à savoir que, une fois en commission, nous puissions discuter des comptes de la fondation du WEF et tenir une discussion de fond pour savoir si les 4,5 millions de francs qui sont aujourd'hui à charge de la collectivité et les 32 millions de francs de frais militaires engagés par la Confédération ne devraient pas être plus fortement ou entièrement couverts par la fondation du WEF.

Le groupe des Verts refusera, en tout cas majoritairement, au vote final le projet 2.

Theiler Heinz (RL, SZ): Der Kanton Graubünden hat den Bund um Unterstützung der Sicherheitsmassnahmen im Rahmen der WEF-Jahrestreffen 2025 bis 2027 in Davos ersucht. Der Bund hat das Gesuch genehmigt und will die Unterstützung in Form eines Einsatzes von maximal 5000 Armeeangehörigen im Assistenzdienst unter Beteiligung an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen in der Höhe von 2,55 Milliarden Franken pro Jahr fortführen.

Das World Economic Forum in Davos bietet eine aussergewöhnliche Plattform für die Schweiz. Es bietet Wirtschaft und Politik die Gelegenheit, sich in ungezwungenem Rahmen auszutauschen, Beziehungen zu pflegen und auch diplomatische Gespräche zu führen. Doch nicht nur national und aus Prestigegründen profitiert die Schweiz von diesem Grossanlass. Sie kann den Anlass auch handfest in Gewinn ummünzen. Das lokale und regionale Gewerbe generiert eine nicht mehr wegzudenkende Wertschöpfung. Vom Metzger über den Bäcker und die Hotels bis zur Autogarage profitieren die KMU vor Ort. "Vor Ort" heisst in diesem Fall ein alpines Gebiet weitab von den Wirtschaftszentren.

Gemäss einer Studie der Universität St. Gallen generiert das WEF in Davos eine Wertschöpfung von 100 Millionen Franken. Schweizweit kommen nochmals 80 Millionen hinzu. Zusätzlich fallen beim Bund, beim Kanton und bei der Gemeinde Steuern in der Höhe von 11 Millionen Franken an.

Zur Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen: Die Stiftung WEF hat erneut, wie bereits vor drei Jahren, beschlossen, ihre Beteiligung an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen um 12,5 Prozent zu erhöhen. Damit ist die Beteiligung des WEF innerhalb von sechs Jahren von 25 auf 50 Prozent gestiegen. Die Beteiligung des Bundes, die vor drei Jahren um 12,5 Prozent zurückging, bleibt unverändert. Seitdem beläuft sie sich auf 2,25 Millionen Franken pro Jahr.

Die FDP-Liberale Fraktion unterstützt wie der Bundesrat das Gesuch des Kantons Graubünden, ist für Eintreten und empfiehlt die Vorlagen zur Annahme.

Candan Hasan (S, LU): Im vorliegenden Geschäft geht es um zwei Bundesbeschlüsse. Im Beschluss 1 geht es um den Assistenzdienst zur Unterstützung des Kantons Graubünden bei den Sicherheitsmassnahmen mit einem Maximalbestand von 5000 Angehörigen der Armee sowie weiteren Material- und Fahrzeugdiensten. Im Beschluss 2 geht es um die Mitfinanzierung der Sicherheitsmassnahmen über einen Verpflichtungskredit von 7,65 Millionen Schweizerfranken.

Da wir heute wiederkehrend, zum achten Mal, über diese beiden Beschlüsse in gleicher oder ähnlicher Form befinden, könnte man meinen, dass dieses Geschäft nicht unbedingt viel Diskussionsbedarf bietet. Das Gegenteil ist aber der Fall. Von Anfang an wurde über die beiden Beschlüsse intensiv diskutiert, beim ersten



Beschluss insbesondere, ob die Bedingungen für den Assistenzdienst erfüllt seien, wie viele Angehörige der Armee maximal zur Verfügung gestellt werden oder welche Leistungen die Armee erbringen soll. Beim zweiten Beschluss stand im Mittelpunkt der Diskussionen, wie sich die Kosten für die Sicherheitsmassnahmen zwischen dem WEF, dem Kanton Graubünden, der Gemeinde Davos und dem Bund aufschlüsseln und ob sich der Bund überhaupt an den Kosten beteiligen soll.

Ich möchte nicht weiter auf die technischen Diskussionen über die Beschlüsse eingehen. Sie sind richtig und wichtig. Aber der Hauptgegenstand der Debatten ist nicht jener des Nutzens des WEF. Über den Nutzen kann man wirklich geteilter Meinung sein. Unsere Haltung dazu ist klar. Der Nutzen ist insgesamt überschaubar. Dies zeigt eine aktuelle Studie der Universität St. Gallen, die auch schon zitiert wurde. Diese nennt ebenfalls, dass 50 Staats- und Regierungschefs sowie hochrangige Vertreterinnen und Vertreter internationaler Organisationen am WEF 2023 teilgenommen haben – auch hier eine überschaubare Zahl. Das WEF hat dieses Jahr zum 54. Mal stattgefunden, und obwohl man offenbar die dringendsten Herausforderungen der Welt angehen möchte, wurde bisher keine davon gelöst. Die Ungleichheiten wachsen weiter, die sozialen Herausforderungen haben nicht abgenommen, Klima- und Biodiversitätskrise schreiten weiter voran. Mit den Gesprächen in Davos ist es ähnlich wie beim Speed-Dating: nettes, aber eher oberflächliches Geplauder ohne grosse Nachhaltigkeit. Kommen wir zum Hauptgegenstand der Debatten. Diese drehten sich in diesem Rat immer darum, unter welchen Grundvoraussetzungen das WEF stattfindet und wo wir in der Verantwortung stehen, gewisse Grundvoraussetzungen einzufordern. Hier geht es um die Frage der finanziellen Transparenz, die Frage der Auswahlkriterien bei den Teilnehmenden, um die Frage, ob die Entscheidungsprozesse demokratisch oder undemokratisch geführt werden, ob demokratische Strukturen und Institutionen vereinnahmt werden oder nicht, ob demokratische Grundrechte wie Bewegungsfreiheit, Versammlungsfreiheit und Meinungsfreiheit gewährleistet sind. Diese Fragen kennen keine Parteigrenzen. Das zeigen die vergangenen Debatten.

Während der Wintersession 2019 kritisierte SVP-Nationalrat Alfred Heer zu Recht die Einschränkung der Medienfreiheit am WEF. Einem Journalisten der "Wochenzeitung" wurde die Akkreditierung verwehrt. Auf die Frage, ob der Bundesrat beim WEF intervenieren würde, um die Zensur zu stoppen, antwortete Bundesrat Parmelin, damaliger Vorsteher des VBS, nein, es handle sich um einen privaten Anlass. In einer Debatte im Ständerat im Jahr 2003 äusserte sich Carlo Schmid, alt Ständerat des Kantons Appenzell Innerrhoden und ehemaliger Präsident der CVP Schweiz. Ich zitiere sein Votum gerne, es ist einfach zu gut: "Ich muss Ihnen gestehen: Dieses WEF ist mir persönlich zutiefst unsympathisch. Es ist eine undemokratische Zusammenkunft von durch niemanden kontrollierte Persönlichkeiten aus der ganzen Welt, welche eine erhebliche Potenz an einem Ort vereinigen. Das wäre mir alles zusammen eigentlich noch gleich gewesen, aber seit einigen Jahren beginnt sich der Bundesrat dort ebenfalls einzustellen. Da beginnt für mich das Problem. Der Bundesrat ist von uns gewählt, damit er die Geschehnisse des Landes wahrnehme, und das in einer offenen Demokratie [...], in transparenter Art und Weise. Nun ist ein WEF per definitionem nicht transparent, es lebt davon, dass sich Leute, die sich kennen, ungestört treffen und ihre Veranstaltungen durchführen können." (AB 2003 S 1127) Ich hätte es nicht treffender formulieren können.

Der Bundesrat sieht das WEF als privaten Anlass. Dem möchte ich widersprechen. Es ist mindestens ein halböffentlicher, wenn nicht sogar ein öffentlicher Anlass. Fast der ganze Bundesrat ist meistens anwesend. Unterstützen Sie deshalb den Antrag auf Rückweisung. Wir müssen die Verantwortung tragen und finanzielle Transparenz einzufordern.

Präsident (Nussbaumer Eric, Präsident): Die SVP-Fraktion verzichtet auf ein Votum. Sie wird auf beide Bundesbeschlüsse eintreten und den Entwürfen des Bundesrates zustimmen.

Amherd Viola, Bundespräsidentin: Am WEF versammeln sich jeweils für mehrere Tage 200 bis 300 nach internationalem Recht geschützte Personen. Die Schweiz ist

AB 2024 N 1298 / BO 2024 N 1298

völkerrechtlich verpflichtet, diese Personen zu schützen. Der Bundesrat qualifiziert, es wurde gesagt, das WEF seit dem Jahr 2000 als ausserordentliches Ereignis, und zwar aus drei Gründen: wegen der grossen Anzahl zu schützender Personen, wegen des dafür nötigen Sicherheitsdispositivs und wegen der Bedeutung dieses Anlasses für die Schweiz. Der Bund stützt sich dabei auf Artikel 48 der Verordnung über den Schutz von Personen und Gebäuden in Bundesverantwortung. Die WEF-Stiftung hat entschieden, ihre Konferenzen in den Jahren 2025 bis 2027 in Davos durchzuführen. Deswegen hat die Regierung des Kantons Graubünden im Juni 2023 den Bund erneut um Unterstützung in diesem Zeitraum gebeten.

Um die Sicherheit zu gewährleisten, beantragt der Bundesrat für die Jahrestreffen 2025 bis 2027, den Kanton



mit folgenden zwei Massnahmen zu unterstützen: zum einen mit einem Assistenzdiensteinsatz der Armee mit einem Maximalbestand von 5000 Armeeangehörigen zur Unterstützung der Kantonspolizei und zum andern mit einer Beteiligung des Bundes an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen.

Bevor ich auf diese beiden Punkte eingehe, will ich kurz darlegen, warum es dem Bundesrat wichtig ist, dass die WEF-Jahrestreffen in der Schweiz stattfinden. Der Bundesrat ist der Ansicht, dass das WEF für die Schweiz sehr wichtig ist. Diese Treffen bieten der Schweiz seit mehr als fünfzig Jahren eine einzigartige Plattform. Hier können Schweizer Teilnehmerinnen und Teilnehmer die Sicht der Schweiz zu den Themen des WEF darlegen. In bilateralen Treffen mit hochrangigen Entscheidungsträgerinnen und -trägern können Schweizer Interessen vertreten werden, beispielsweise in der Aussen- und Wirtschaftspolitik, der Entwicklungszusammenarbeit, der Umweltpolitik und der Friedens- und Sicherheitspolitik. Zudem stärkt die Durchführung des WEF die Rolle der Schweiz als Konferenzort und damit auch als Sitzstaat wichtiger internationaler Organisationen. Die WEF-Treffen haben auch eine wirtschaftliche Bedeutung für die Region. Für den Kanton Graubünden und die Gemeinde Davos hängen viele Arbeitsplätze von den wirtschaftlichen Auswirkungen dieser Konferenzen und Nebenveranstaltungen ab. Deswegen liegt es im Interesse der Schweiz, dass das WEF seine Jahrestreffen weiterhin in Davos durchführt.

Die Sicherheitslage hat sich in den letzten zwei Jahren verschlechtert. Sie ist insbesondere geprägt von der russischen Militäraggression gegen die Ukraine und dem Wiederaufflammen des israelisch-palästinensischen Konflikts. Angesichts der Bedrohungslage und der grossen Anzahl von völkerrechtlich zu schützenden Teilnehmerinnen und Teilnehmern reichen die Mittel der Kantonspolizei Graubünden trotz der Aktivierung eines interkantonalen Polizeieinsatzes nicht aus, um die Sicherheit an den WEF-Jahrestreffen zu gewährleisten. Die Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren hat die Subsidiarität des Armee-Einsatzes im Dezember 2023 bestätigt.

Mir ist wichtig, zu betonen, dass die Armee eingesetzt wird, weil die Schweiz internationale Verpflichtungen wahrzunehmen hat, wenn sich völkerrechtlich zu schützende Personen in der Schweiz aufhalten. Die Armee kommt nicht zum Einsatz, um Anlässe der privatrechtlichen Stiftung WEF sicherzustellen. Zusätzlich zum Einsatz der Armee erfordern die internationalen Verpflichtungen der Schweiz, dass sich der Bund an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen beim WEF-Jahrestreffen beteiligt. Der Bund wird sich zusammen mit der Stiftung des WEF, dem Kanton Graubünden und der Gemeinde Davos wie bislang im Rahmen eines dreistufigen Finanzierungsmodells an diesen Kosten beteiligen.

Für die Festlegung des Finanzierungsschlüssels ist das EJPD zuständig. Vor drei Jahren hatte das WEF seinen Beitrag von 25 Prozent auf 37,5 Prozent erhöht. Profitieren konnte dabei der Bund, dessen Beitrag sich reduzierte. Für die nächsten drei Anlässe hat die Stiftung WEF beschlossen, ihre Beteiligung an der Finanzierung erneut zu erhöhen. Die Stiftung WEF trägt nun die Hälfte der Sicherheitskosten.

Die neuerliche Einsparung von 12,5 Prozent geht dieses Mal zugunsten des Kantons Graubünden und der Gemeinde Davos. Die Beteiligung des Bundes an den Sicherheitskosten bleibt unverändert bei 25 Prozent, also bei höchstens 2,55 Millionen Franken pro Jahr. Die Kosten für den Assistenzdienst der Armee sind hier nicht enthalten. Der Assistenzdienst verursacht ungefähr gleich hohe Kosten, wie wenn die beteiligten Truppen ihren jährlichen Ausbildungsdienst sonst irgendwie absolvieren würden. Sie belaufen sich auf rund 32 Millionen Franken pro Jahr und würden so oder so anfallen. Der Assistenzdienst der Armee ist somit über das ordentliche Budget des VBS gedeckt.

Die Aufgaben der Armee im WEF-Einsatz haben sich in den letzten Jahren nicht wesentlich verändert. Am Boden geht es um Personen- und Objektschutz, Sanitätsdienst, ABC-Abwehr, Führungs- und Logistikunterstützung. Dazu kommen Lufttransporte. Der Schutz des Luftraums ist für die Durchführung der WEF-Jahrestreffen wichtig. Es wird eine Zone mit eingeschränktem Luftverkehr errichtet. Dazu muss der Luftpolizeidienst während der Konferenz verstärkt werden. Die Sicherheit und eingeschränkte Benutzung des Luftraums über Davos wird durch F/A-18-Kampffjets und Helikopter gewährleistet. Luftpolizeiabkommen mit Österreich, Deutschland und Italien vereinfachen die Steuerung des Dispositivs zum Schutz des Luftraums und erhöhen damit die Sicherheit über Davos. Um die Leistungen in der Luft zu erbringen, sind Milizformationen der Flugplätze im Einsatz. Diese unterstützen das Berufspersonal am Boden und stellen die Durchhaltefähigkeit sicher. Für den Schutz des Luftraums sind zudem Mittel der bodengestützten Luftverteidigung vorgesehen.

Ich komme noch zum Minderheitsantrag. Die Minderheit beantragt die Rückweisung des Bundesbeschlusses 2 über die Beteiligung des Bundes an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen mit dem Auftrag, eine Offenlegung der Finanzen der WEF zu verlangen. Hierzu muss ich Folgendes unterstreichen: Der Bund unterstützt den Kanton Graubünden mit einem Assistenzdienst der Armee und beteiligt sich an den Sicherheitskosten für diese Anlässe, und zwar, weil er dazu verpflichtet ist. Er leistet damit einen Beitrag zur Wahrung der Sicherheit und der öffentlichen Ordnung sowie zur Gewährleistung des Schutzes von Personen gemäss völ-



kerrechtlichen Schutzpflichten. In diesem Zusammenhang sind die Gehälter der Führungspersonen des WEF und die finanzielle Situation der Stiftung nicht relevant für den Bundesbeschluss. Dessen Grundlage ist die Verordnung über den Schutz von Personen und Gebäuden in Bundesverantwortung, und diese rechtfertigt die finanzielle Beteiligung. Denn nach dieser Verordnung ist das WEF ein ausserordentliches Ereignis, und der Bund unterstützt nicht das WEF, sondern den Kanton Graubünden.

Aus diesen Gründen bitte ich Sie, auf die Vorlage einzutreten und den Bundesbeschlüssen zuzustimmen.

Addor Jean-Luc (V, VS): Madame la présidente de la Confédération, est-ce que l'engagement d'un effectif qui pourrait aller jusqu'à 5000 militaires pour un évènement privé, organisé par une fondation privée, qui est en plus une espèce de grand-messe mondialiste, est bien compatible – même si c'est évidemment très positif pour le tourisme dans les Grisons – avec l'objectif affiché légitimement de recentrer les engagements de notre armée sur les engagements de défense?

Amherd Viola, présidente de la Confédération: Merci pour cette question, Monsieur le conseiller national Addor. Oui: c'est tout à fait compatible. Tout d'abord, comme je viens de l'expliquer, ce que fait l'armée n'est pas un soutien au WEF. Non, c'est un soutien au canton des Grisons. On a une obligation, parce que beaucoup de chefs d'Etat qui sont présents doivent être protégés par la Confédération. C'est dans la législation.

Ensuite, ce que nos soldats font à Davos, c'est un très bon exercice pour voir comment fonctionne ce qu'ils ont appris dans la réalité. Cela signifie que c'est très important pour la défense, pour la capacité de défense. C'est donc un exercice très très important pour les soldats.

Schlatter Marionna (G, ZH): Sehr geehrte Frau Bundespräsidentin, Sie haben gesagt, wir seien quasi verpflichtet,

AB 2024 N 1299 / BO 2024 N 1299

diesen finanziellen Beitrag an die Sicherheitskosten zu leisten. Aber spricht etwas dagegen, dass das Parlament seitens des WEF finanzielle Transparenz einfordert, bevor es diesen Beitrag spricht?

Amherd Viola, Bundespräsidentin: Aus Sicht des Bundesrates rechtfertigt die Unterstützung des Bundes diese Offenlegung nicht, weil der Bund eben den Kanton Graubünden unterstützt, dies auf Antrag des Kantons Graubünden und gestützt auf den Entscheid der Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren, die die Subsidiarität bestätigt. Der Bund unterstützt also den Kanton und nicht das WEF als Stiftung.

Eintreten wird ohne Gegenantrag beschlossen

L'entrée en matière est décidée sans opposition

2. Bundesbeschluss über die Beteiligung des Bundes an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen im Rahmen der Jahrestreffen des World Economic Forum 2025–2027

2. Arrêté fédéral sur la participation de la Confédération au financement des mesures de sécurité prises pour les rencontres annuelles du Forum économique mondial 2025–2027

Antrag der Minderheit

(Schlatter, Andrey, Candan Hasan, Fivaz Fabien, Zryd)

Rückweisung der Vorlage an die Kommission

mit dem Auftrag, eine Offenlegung der Finanzen des WEF zu verlangen.

Proposition de la minorité

(Schlatter, Andrey, Candan Hasan, Fivaz Fabien, Zryd)

Renvoyer le projet à la commission

avec mandat d'exiger une publication des finances du WEF.

Präsident (Nussbaumer Eric, Präsident): Wir stimmen über den Antrag der Minderheit Schlatter auf Rückweisung der Vorlage an die Kommission ab.



Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 24.023/29227)

Für den Antrag der Minderheit ... 58 Stimmen

Dagegen ... 126 Stimmen

(9 Enthaltungen)

1. Bundesbeschluss über den Einsatz der Armee im Assistenzdienst zur Unterstützung des Kantons Graubünden bei den Sicherheitsmassnahmen im Rahmen der Jahrestreffen des World Economic Forum 2025–2027

1. Arrêté fédéral sur l'engagement de l'armée en service d'appui en faveur du canton des Grisons dans le cadre des mesures de sécurité prises pour les rencontres annuelles du Forum économique mondial 2025–2027

Detailberatung – Discussion par article

Titel und Ingress, Art. 1–3

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Titre et préambule, art. 1–3

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble

(namentlich – nominatif; 24.023/29228)

Für Annahme des Entwurfes ... 159 Stimmen

Dagegen ... 25 Stimmen

(9 Enthaltungen)

2. Bundesbeschluss über die Beteiligung des Bundes an der Finanzierung der Sicherheitsmassnahmen im Rahmen der Jahrestreffen des World Economic Forum 2025–2027

2. Arrêté fédéral sur la participation de la Confédération au financement des mesures de sécurité prises pour les rencontres annuelles du Forum économique mondial 2025–2027

Detailberatung – Discussion par article

Titel und Ingress, Art. 1, 2

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Titre et préambule, art. 1, 2

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble

(namentlich – nominatif; 24.023/29229)

Für Annahme des Entwurfes ... 148 Stimmen

Dagegen ... 36 Stimmen

(9 Enthaltungen)

Präsident (Nussbaumer Eric, Präsident): Das Geschäft geht an den Ständerat.