



19.024

**Beiträge an die Kosten der Kantone
für die Kontrolle der Einhaltung
der Stellenmeldepflicht.
Bundesgesetz**

**Participation aux frais
des cantons pour les contrôles
relatifs à l'obligation
d'annoncer les postes vacants.
Loi**

Erstrat – Premier Conseil

CHRONOLOGIE

STÄNDERAT/CONSEIL DES ETATS 17.06.19 (ERSTRAT - PREMIER CONSEIL)

Bruderer Wyss Pascale (S, AG), für die Kommission: Unsere Kommission, die Staatspolitische Kommission, hat am 28. März 2019 die Vorlage, die heute als erstes Geschäft traktandiert ist, behandelt. Es handelt sich um das Bundesgesetz über die Beiträge an die Kosten der Kantone für die Kontrolle der Einhaltung der Stellenmeldepflicht.

Im Rahmen der Ausführungsgesetzgebung zur Volksinitiative "gegen Masseneinwanderung" hat das Parlament im Ausländer- und Integrationsgesetz in Artikel 21a die Stellenmeldepflicht eingeführt, wie Sie alle wissen. Die Umsetzung dieser Stellenmeldepflicht fällt in die Zuständigkeit der Kantone. Mit dem vorliegenden Entwurf für ein neues Bundesgesetz will der Bundesrat die gesetzliche Grundlage schaffen, um sich an den anfallenden Kontrollkosten der Kantone zu beteiligen und nach Bedarf auch Vorgaben zu machen zu Art, Umfang und Handhabung dieser Kontrollen.

Wie gesagt: Weil die Umsetzung der Stellenmeldepflicht in die Zuständigkeit der Kantone fällt, haben diese sich auch frühzeitig bereits gemeldet mit dem Wunsch oder der Forderung, der Bund solle sich in finanzieller Hinsicht angemessen beteiligen. Im Gegenzug wurden aber auch Vorgaben in Bezug auf die Kontrolle und in Bezug auf die Rahmenbedingungen der Umsetzung gemacht.

Auf eine möglichst minimale Art und Weise, welche die Gestaltungsfreiheit im Sinne der Aufgaben- und Organisationsautonomie auch offenlässt, wurde dies mit dieser Vorlage getan. Es ist also so, dass einerseits die Finanzierung eine gesetzliche Grundlage erhält, aber andererseits auch die Rahmenbedingungen für die Umsetzung, inklusive dieser Kontrolltätigkeiten, definiert werden.

Ihre Kommission ist mit 5 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung eingetreten. Wir haben als einzige, aber dafür nicht unwesentliche Änderung gegenüber dem Bundesrat eine Befristung eingeführt – wir werden in der Detailberatung darauf zurückkommen. Die Idee dieser Befristung ist, dass der Bundesrat in drei, vier Jahren über die Wirksamkeit der Stellenmeldepflicht Bericht erstatten soll. Die Kantone ihrerseits werden ebenfalls Bericht erstatten, und mit der Befristung kann auch gewährleistet werden, dass allfällige Änderungen, die sich als sinnvoll erweisen, dann noch vorgenommen werden können.

Ich möchte Sie im Namen der Kommission bitten, einzutreten und der Vorlage dann auch zuzustimmen.

Parmelin Guy, conseiller fédéral: Le législateur, vous le savez, a introduit les bases légales de l'obligation d'annoncer les postes vacants à l'article 21a de la loi fédérale sur les étrangers et l'intégration (LEI). Celle-ci prévoit également un contrôle de l'application de l'obligation d'annonce. En accord avec le principe de subsidiarité, la mise en oeuvre et le contrôle de l'application de l'obligation d'annoncer les postes vacants sont du ressort des cantons.

Conformément à l'article 46 alinéa 3 de la Constitution fédérale, la Confédération laisse aux cantons une marge de manoeuvre aussi large que possible dans le cadre de cette mesure et elle respecte ainsi leurs particularités.





Concrètement, que veut dire cela? Cela veut dire que les cantons désignent les organes de contrôle, définissent leurs domaines de compétences, règlent le concept d'exécution du contrôle, comprenant entre autres l'accès aux données requises et les processus administratifs.

C'est déjà en décembre 2017 que le Conseil fédéral a mandaté le SECO, en collaboration avec le DFJP et en incluant les cantons, afin de régler la question du contrôle de l'obligation d'annoncer les postes vacants, en particulier concernant les bases légales des compétences d'enquête des cantons ainsi qu'une éventuelle participation financière de la Confédération aux coûts de son application.

Les cantons, par l'intermédiaire de la Conférence des chefs des départements cantonaux de l'économie publique et l'Association des offices suisses du travail, ont exprimé clairement le souhait d'un soutien financier de la Confédération dans le cadre du contrôle de l'obligation d'annoncer. C'est dans cette optique que le Conseil fédéral a élaboré un projet de loi qui règle la contribution financière sous forme de subvention forfaitaire de la Confédération dans le cadre de l'exécution du contrôle du respect de l'obligation d'annoncer les postes vacants. Cette loi précise également que la subvention couvre la moitié des coûts salariaux et que le Conseil fédéral fixe le montant ainsi que les conditions de versement.

Les coûts annuels totaux supportés par les cantons, vous le savez, seraient compris, selon cette estimation, entre 900 000 francs et 1,2 million de francs. Le projet de loi règle également l'attribution de droits administratifs aux autorités cantonales compétentes, leur donnant les accès nécessaires aux systèmes fédéraux de données de l'assurance-chômage et du Secrétariat d'Etat aux migrations.

En conclusion, le Conseil fédéral est convaincu que cette loi est pertinente et qu'elle est nécessaire afin de soutenir les cantons dans l'exercice du contrôle de l'obligation d'annoncer les postes vacants tout en respectant leur autonomie et, surtout, le principe de subsidiarité.

Je vous propose donc d'entrer en matière, de suivre la proposition de votre commission et de vous prononcer en faveur de ce projet de loi lors du vote sur l'ensemble.

AB 2019 S 431 / BO 2019 E 431

Eintreten wird ohne Gegenantrag beschlossen
L'entrée en matière est décidée sans opposition

Bundesgesetz über die Beiträge an die Kosten der Kantone für die Kontrolle der Einhaltung der Stellenmeldepflicht

Loi fédérale sur la participation aux frais des cantons pour les contrôles relatifs à l'obligation d'annoncer les postes vacants

Detailberatung – Discussion par article

Titel und Ingress, Art. 1

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Titre et préambule, art. 1

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Art. 2

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté



Ausgabenbremse – Frein aux dépenses

Abstimmung – Vote

(namentlich – nominatif; 19.024/2947)

Für Annahme der Ausgabe ... 42 Stimmen

(Einstimmigkeit)

(0 Enthaltungen)

Das qualifizierte Mehr ist erreicht

La majorité qualifiée est acquise

Art. 3, 4

Antrag der Kommission

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Proposition de la commission

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Angenommen – Adopté

Art. 5

Antrag der Kommission

Abs. 1, 2

Zustimmung zum Entwurf des Bundesrates

Abs. 3

Dieses Gesetz gilt bis zum 31. Dezember 2023.

Art. 5

Proposition de la commission

Al. 1, 2

Adhérer au projet du Conseil fédéral

Al. 3

La présente loi a effet jusqu'au 31 décembre 2023.

Bruderer Wyss Pascale (S, AG), für die Kommission: Ich habe in meinem Votum zum Eintreten noch nicht erwähnt, mit welchem Stimmenverhältnis wir in der Gesamtabstimmung zugestimmt haben – das war mit 7 zu 2 Stimmen bei 1 Enthaltung. Der Unterschied zwischen der Eintretensabstimmung und der Gesamtabstimmung hat auch damit zu tun, dass eine Befristung eingeführt worden ist, die dann zu einer grösseren Unterstützung der Gesamtvorlage geführt hat.

Ich möchte Ihnen empfehlen, hier zuzustimmen.

Angenommen – Adopté

Gesamtabstimmung – Vote sur l'ensemble

(namentlich – nominatif; 19.024/2948)

Für Annahme des Entwurfes ... 42 Stimmen

(Einstimmigkeit)

(0 Enthaltungen)