

Ständerat

Conseil des Etats

Consiglio degli Stati

Cussegl dals stadis



15.413 n Pa.lv. Regazzi. Via Sicura. Rasche Beseitigung der Exzesse und unerwünschten Nebeneffekte des Raserdelikts

Bericht der Kommission für Verkehr und Fernmeldewesen vom 14. April 2016

Die Kommission für Verkehr und Fernmeldewesen hat an ihrer Sitzung vom 14. April 2016 die titelerwähnte parlamentarische Initiative vorgeprüft, welcher der Nationalrat am 15. Dezember 2015 entgegen dem Antrag seiner Kommission mit 113 zu 72 Stimmen bei 4 Enthaltungen Folge gegeben hatte.

Mit der parlamentarischen Initiative wird eine Änderung des Strassenverkehrsgesetzes beabsichtigt, die grundsätzlich das Raserdelikt und die vorgesehenen Höchststrafen beibehält. Damit soll jedoch den Gerichten und Verwaltungsbehörden mehr Spielraum eingeräumt werden, um die Sanktion den konkreten Umständen des Delikts und dem Fehlverhalten des Urhebers anzupassen.

Antrag der Kommission

Die Kommission beantragt ihrem Rat einstimmig, dem Entscheid des Nationalrates, der parlamentarischen Initiative Folge zu geben, nicht zuzustimmen.

Berichterstattung: Olivier François

Im Namen der Kommission
Der Präsident:

Olivier François

Inhalt des Berichtes

- 1 Text und Begründung
- 2 Stand der Vorprüfung
- 3 Erwägungen der Kommission



1 Text und Begründung

1.1 Text

Gestützt auf Artikel 160 Absatz 1 der Bundesverfassung und Artikel 107 des Parlamentsgesetzes reiche ich folgende parlamentarische Initiative ein:

Das Strassenverkehrsgesetz (SVG) wird wie folgt geändert:

Art. 16c

Führerausweisentzug nach einer schweren Widerhandlung

...

Abs. 2

Nach einer schweren Widerhandlung wird der Lernfahr- oder Führerausweis entzogen für:

...

Bst. abis

mindestens 6 Monate, wenn ...

...

Art. 90

Verletzung der Verkehrsregeln

...

Abs. 3

Mit Freiheitsstrafe bis zu vier Jahren oder Geldstrafe wird bestraft, wer ...

Abs. 4

Eine besonders krasse Missachtung der zulässigen Höchstgeschwindigkeit im Sinne von Absatz 3 liegt vor, wenn die zulässige Höchstgeschwindigkeit überschritten wird um:

...

1.2 Begründung

Schockierende Fälle von Strassenverkehrsdelikten, die zum Tod unschuldiger Opfer führten, haben vor einigen Jahren grosses Aufsehen in der Presse, in der Öffentlichkeit und bei Politikern erregt. Dies hat das Parlament anlässlich der Beratung des Gesetzespaketes "Via Sicura" dazu veranlasst, den Text der Initiative "Schutz vor Rasern" in dieses Gesetzespaket einzubeziehen und nahezu wörtlich in das SVG zu übernehmen. Dieser Einbezug ist nach Abschluss des Vernehmlassungsverfahrens erfolgt, ohne hinreichende Analyse der Tragweite und konkreten Folgen dieser Massnahmen und ohne Konsultation der betroffenen Kreise (Kantone, Strafverfolgungsbehörden usw.).

Während der Parlamentsdebatte wurde (insbesondere von der zuständigen Bundesrätin, aber auch von Mitgliedern des Parlamentes) klar unterstrichen, dass diese Massnahmen präzise auf die Raser zielen müssten, ohne generelle Kriminalisierung aller Autofahrer.

Nur einige Tage nach Inkrafttreten der Massnahmen gegen Raser hat die Konferenz der Strafverfolgungsbehörden der Schweiz eine (teilweise drastische) Erhöhung der empfohlenen Strafen für Geschwindigkeitsübertretungen empfohlen, die gewiss schwer sind, die Voraussetzungen der Definition des Raserdelikts jedoch nicht erfüllen. Mehrere Staatsanwaltschaften der Kantone sind dem gefolgt.

Dass ein bisher unbescholtener Autofahrer (ohne vorgängige Verurteilungen auf dem Gebiet des Strassenverkehrs), der zwar eine bedeutsame Geschwindigkeitsüberschreitung begeht, deswegen von Gesetzes wegen zwingend mit einem Jahr Gefängnis (gegebenenfalls bedingt) und 24 Monaten



Führerscheinentzug (immer "unbedingt") bestraft wird, und dies selbst ohne Verursachung eines Unfalls oder konkreter Gefährdung eines anderen, ist für die Öffentlichkeit unverständlich.

Es ist gerecht, die Autofahrer, die sich völlig unverantwortlich verhalten und andere Verkehrsteilnehmer konkret gefährden, streng zu bestrafen, und dies selbst dann, wenn es zu keinem Unfall kommt. Der "mechanische" und übertriebene Charakter der Massnahmen gegen Raser führt jedoch zu unverhältnismässigen, um nicht zu sagen, schockierenden Ergebnissen, die in der Öffentlichkeit Zweifel an der Glaubwürdigkeit des Massnahmenpakets "Via sicura" insgesamt und ganz allgemein an der Angemessenheit der Reaktionen des Staates auf Strassenverkehrsdelikte wecken.

Die vorliegende Initiative zielt darauf ab, das Raserdelikt und die vorgesehenen Höchststrafen beizubehalten, jedoch den Gerichten und Verwaltungsbehörden den notwendigen Spielraum zurückzugeben, um die Sanktion den konkreten Umständen des Delikts (geschaffenes Risiko) und dem Fehlverhalten des Urhebers anzupassen; dies durch:

1. Die Streichung der Strafuntergrenze (Art. 90 Abs. 3 SVG). Die Sanktion wäre daher mit jener für das Delikt gemäss Artikel 129 StGB (Gefährdung des Lebens) abgestimmt, das objektiv schwerer wiegt und mit einer Freiheitsstrafe von maximal 5 Jahren oder einer Geldstrafe geahndet wird.
2. Die Streichung der automatischen Sanktion gemäss Artikel 90 Absatz 4 SVG, welcher die unwiderlegbare Vermutung aufstellt, dass die Voraussetzungen des Raserdelikts erfüllt sind, ohne es dem Richter zu erlauben, den konkreten Umständen und dem geschaffenen Risiko oder dem Willen des Urhebers angemessene Rechnung zu tragen (Bundesgerichtsurteil 1C_397/2014, Erwägung 2.4.1). Der Zweck von Absatz 4 sollte darauf beschränkt werden, eine Schwelle festzulegen, ab der eine "krasse Missachtung der Höchstgeschwindigkeit" im Sinne von Absatz 3 vorliegt und dessen Anwendung erlaubt, falls die übrigen Voraussetzungen erfüllt sind. Damit wird auch verhindert, dass diese Vermutung bei dringlichen Dienstfahrten (Blaulichtfahrten) zur Anwendung kommt.
3. Die Herabsetzung der Administrativmassnahme auf mindestens 6 Monate Führerausweisentzug (Art. 16c Abs. 2 Bst. abis SVG), d. h. auf das Doppelte der Mindestdauer, die für eine schwere Verletzung der Verkehrsregeln vorgesehen ist.

2 Stand der Vorprüfung

Die Kommission für Verkehr- und Fernmeldewesen des Nationalrates hatte am 16. November 2015 die parlamentarische Initiative vorgeprüft und ihrem Rat mit 13 zu 9 Stimmen bei 1 Enthaltung beantragt, der Initiative keine Folge zu geben. Entgegen dem Antrag seiner Kommission hat der Nationalrat am 15. Dezember 2015 mit 113 zu 72 Stimmen bei 4 Enthaltungen entschieden, der Initiative Folge zu geben.

3 Erwägungen der Kommission

Die Kommission ist der Ansicht, dass sich die 2012 im Rahmen von Via sicura beschlossene gesetzliche Regelung, mit der Inhalte der Volksinitiative "Schutz vor Rasern" ([12.053](#)) sowie zahlreicher parlamentarischer Vorstösse übernommen wurden, nicht bereits wieder angepasst werden soll. Sie weist darauf hin, dass der Volkswille, der insbesondere durch die vorgenannte Volksinitiative manifestiert wurde, respektiert werden muss. Zudem kann gemäss Kommission zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht abgeschätzt werden, wie sich die 2012 beschlossenen Massnahmen ausgewirkt haben. Daher und aufgrund der zahlreichen hängigen parlamentarischen Vorstösse zur



Verkehrssicherheit hat die Kommission einstimmig beschlossen, ein Kommissionspostulat (Po. KVF-SR 16.3267 s, "Evaluation von Via sicura") einzureichen. Darin fordert sie eine umfassende Gesamtevaluation bezüglich Wirksamkeit des Via-sicura-Massnahmenpakets.

In Bezug auf das in der Initiative formulierte Anliegen anerkennt die Kommission zwar eine gewisse Inkohärenz des Strafmasses im Vergleich zu anderen Tatbeständen und erachtet den im Strassenverkehrsgesetz verankerten Automatismus, der den Richtern jeglichen Beurteilungsspielraum abspricht, aus rechtsstaatlicher Sicht als kritisch. Sie sieht die Zuständigkeit für die Beseitigung der Inkohärenz und des Automatismus jedoch bei der Kommission für Rechtsfragen. Die Kommission beantragt ihrem Rat, dem Entscheid des Nationalrates nicht zuzustimmen und der parlamentarischen Initiative keine Folge zu geben.